

Исследование законодательно
закрепленных прав и обязанностей
НКО при проведении публичных
мероприятий

ООО «ПРАВОВАЯ КОМАНДА»

ИССЛЕДОВАНИЕ ВЫПОЛНЕНО В РАМКАХ ПРОГРАММЫ
ПОВЫШЕНИЯ ПРАВОВОЙ ГРАМОТНОСТИ НКО

© ООО «Правком», декабрь 2019 г.

Деятельность некоммерческих организаций, направленная на достижение общественно полезных целей, как правило, подразумевает публичный характер: проведение открытых мероприятий (форумов, семинаров, фестивалей и т.д.), издание печатной продукции или опубликование информационных материалов в сети Интернет, размещение в СМИ комментариев по вопросам общественной жизни, участие представителей НКО в деятельности консультативно-совещательных органов (общественных палат, общественных советов) и др.

Публичный характер деятельности НКО обязывает их соблюдать требования законодательства, устанавливающие ограничения при проведении мероприятий и распространении информации.

В настоящем исследовании будет предпринята попытка проанализировать теоретические риски, которые могут быть связаны с осуществлением публичной деятельности НКО, в целях недопущения ими нарушений закона.

Экстремизм

Одним из вероятных рисков нарушения закона в публичной деятельности НКО является проявление признаков экстремизма. Возникновение этого риска отнюдь не связано с целенаправленным осуществлением НКО экстремистской деятельности (подробный анализ деятельности организаций, запрещенных судом как экстремистских, не является предметом настоящего исследования), а является результатом несовершенства законодательства, регулирующего противодействие экстремизму, и сложностей, возникающих у НКО при определении возможного наличия признаков экстремизма в тех или иных материалах или

высказываниях, сделанных от имени организации ее руководителями или членами.

На законодательном уровне сфера противодействия экстремизма регулируется Федеральным законом от 25 июля 2002 года №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее – 114-ФЗ).

Четкого определения термина «экстремистская деятельность (экстремизм)» закон не содержит, его суть определяется путем закрепления в ст. 1 114-ФЗ перечня видов экстремистской деятельности:

«1. насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

2. публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

3. возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

4. пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

5. нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

6. воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

7. воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

8. совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

9. использование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, за исключением случаев использования нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, при которых формируется негативное отношение к идеологии нацизма и экстремизма и отсутствуют признаки пропаганды или оправдания нацистской и экстремистской идеологии;

10. публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

11. публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

12. организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

13. финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг».

Из перечисленных видов экстремизма на практике наиболее вероятным является упоминание в своих материалах экстремистских организаций или распространение материалов, подготовленных такими организациями.

Вышеупомянутая ст. 1 114-ФЗ, также закрепляет определения терминов «экстремистская организация», «экстремистские материалы» и «символика экстремистской организации»:

«экстремистская организация - общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности»;

«экстремистские материалы - предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистической рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы»;

«символика экстремистской организации - символика, описание которой содержится в учредительных документах организации, в отношении которой по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности».

Перечни экстремистских организаций и материалов ведет Министерство юстиции РФ:

- https://minjust.ru/ru/nko/perechen_zapret - по состоянию на 25 декабря 2019 года в перечне содержатся сведения о 74 экстремистских организациях;

- https://minjust.ru/ru/extremist-materials?field_extremist_content_value – по состоянию на 25 декабря 2019 года в перечне содержатся сведения о 5003 экстремистских материалах.

Автор печатных, аудио-, аудиовизуальных и иных материалов (произведений), предназначенных для публичного использования и содержащих хотя бы один из признаков экстремизма, признается лицом, осуществлявшим экстремистскую деятельность, и несет ответственность в соответствии с законом. Автор всегда физическое лицо, правообладателем может быть как физическое, так и юридическое лицо, в том числе и НКО. НКО будет нести ответственность за распространение экстремистского материала, автор – за содержание. Взаимоотношения между автором и правообладателем оформляются лицензионным договором или договором авторского заказа.

В статье 15 114-ФЗ отдельно закреплено, что «в случае, если руководитель или член руководящего органа общественного или религиозного объединения либо иной организации делает публичное заявление, призывающее к осуществлению экстремистской деятельности, без указания на то, что это его личное мнение, а равно в случае вступления в законную силу в отношении такого лица приговора суда за преступление экстремистской направленности соответствующие общественное или религиозное объединение либо иная организация обязаны в течение пяти дней со дня, когда указанное заявление было сделано, публично заявить о своем несогласии с высказываниями или действиями такого лица. Если соответствующие общественное или религиозное объединение либо иная организация такого публичного заявления

не сделает, это может рассматриваться как факт, свидетельствующий о наличии в их деятельности признаков экстремизма». Таким образом, если организация публично не «открестится» от своего руководителя, то она может быть ликвидирована как экстремистская. Остается неясным, как именно организация, чей руководитель сделал те или иные публичные заявления, должна определить наличие в данных высказываниях признаков экстремизма. В качестве основного доказательства для привлечения физического лица к административной или уголовной ответственности за так называемый «вербальный экстремизм» органами власти используются заключения лингвистических экспертиз, выявляющих признаки экстремизма, в то время как организация в данном случае не имеет возможности провести такую экспертизу заявлений своего руководителя и определить, относятся они к экстремистским или нет. Таким образом, выполнить обязанность о публичном несогласии в течение 5 отведенных дней представляется невозможным. Четких требований к форме и содержанию «несогласия» законодательством не установлено, в связи с чем оно может быть сделано в произвольной форме, подтверждающей факт такого заявления.

Важно помнить, что «головная» организация несет ответственность за все свои структурные подразделения, а в случае ее ликвидации ликвидируются и все подразделения.

За осуществление экстремистской деятельности предусмотрены следующие виды ответственности:

- административная:

- Статья 20.3 КоАП РФ. Пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых

запрещены федеральными законами (штраф для юрлиц - от 10 000 до 50 000 рублей с конфискацией предмета);

- Статья 20.29 КоАП РФ. Производство и распространение экстремистских материалов (штраф для юрлиц - от 100 000 до 1 000 000 рублей или административное приостановление деятельности до 90 суток с конфискацией предмета).

- УГОЛОВНАЯ:

- Статья 205.2 УК РФ. Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма (лишение свободы от 2 до 5 лет);

- Статья 239 УК РФ. Создание некоммерческой организации, посягающей на личность и права граждан (лишение свободы на срок до 4 лет);

- Статья 280 УК РФ. Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности (лишение свободы на срок до 4 лет);

- Статья 280.1 УК РФ. Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации (лишение свободы на срок до 4 лет);

- Статья 282 УК РФ. Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (лишение свободы на срок от 2 до 5 лет);

Статья 282.1 УК РФ. Организация экстремистского сообщества (лишение свободы на срок от 6 до 10 лет);

Статья 282.2 УК РФ. Организация деятельности экстремистской организации (лишение свободы на срок от 6 до 10 лет);

Статья 282.3 УК РФ. Финансирование экстремистской деятельности (лишение свободы на срок от 3 до 8 лет).

Еще одним риском для НКО, связанным со сферой борьбы с экстремизмом, является сотрудничество с юридическими или физическими лицами, включенными Федеральной службой по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг) в Перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму - <http://www.fedsfm.ru/documents/terr-list>. По состоянию на 25 декабря 2019 года в данный перечень включены:

- 103 иностранных юридических лиц;
- 417 иностранных физических лиц;
- 499 российских юридических лиц;
- 9489 российских физических лиц.

Сотрудничество с данными лицами привлечет внимание органов власти, уполномоченных в сфере противодействия экстремизму, а оплата услуг данных лиц по договору может быть расценена как финансирование экстремистской или террористической деятельности.

В качестве рекомендаций для НКО по минимизации рисков, связанных с проявлениями экстремизма, можно выделить:

- необходимость постоянного контроля за содержанием сайта организации (удаление упоминаний и символики экстремистских организаций и экстремистских материалов);
- необходимость закрепления в уставе НКО или ее внутренних документах положений, обязывающих членов руководящих органов организации согласовывать заявления (сообщения, письменные материалы и т.д.), содержащие позицию от имени организации.

Политическая деятельность

Тема «политической деятельности» некоммерческих организаций актуальна в связи с размытостью формулировок, используемых в законодательстве, и произвольным применением на практике норм о некоммерческих организациях, выполняющих функции иностранного агента.

Определение термина «политическая деятельность» раскрывается в п. 6 ст. 2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – ФЗ об НКО):

«Под некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, в настоящем Федеральном законе понимается российская некоммерческая организация, которая получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ) (далее - иностранные источники), и которая участвует, в том числе в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации.

Некоммерческая организация, за исключением политической партии, признается участвующей в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, если независимо от целей и задач, указанных в ее учредительных документах, она осуществляет деятельность в сфере государственного строительства, защиты основ конституционного строя Российской Федерации, федеративного устройства Российской Федерации, защиты суверенитета и обеспечения территориальной целостности Российской Федерации, обеспечения

законности, правопорядка, государственной и общественной безопасности, обороны страны, внешней политики, социально-экономического и национального развития Российской Федерации, развития политической системы, деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, законодательного регулирования прав и свобод человека и гражданина в целях оказания влияния на выработку и реализацию государственной политики, формирование государственных органов, органов местного самоуправления, на их решения и действия.

Указанная деятельность осуществляется в следующих формах:

участие в организации и проведении публичных мероприятий в форме собраний, митингов, демонстраций, шествий или пикетирований либо в различных сочетаниях этих форм, организации и проведении публичных дебатов, дискуссий, выступлений;

участие в деятельности, направленной на получение определенного результата на выборах, референдуме, в наблюдении за проведением выборов, референдума, формировании избирательных комиссий, комиссий референдума, в деятельности политических партий;

публичные обращения к государственным органам, органам местного самоуправления, их должностным лицам, а также иные действия, оказывающие влияние на деятельность этих органов, в том числе направленные на принятие, изменение, отмену законов или иных нормативных правовых актов;

распространение, в том числе с использованием современных информационных технологий, мнений о принимаемых государственными органами решениях и проводимой ими политике;

формирование общественно-политических взглядов и убеждений, в том числе путем проведения опросов общественного мнения и обнародования их результатов или проведения иных социологических исследований;

вовлечение граждан, в том числе несовершеннолетних, в указанную деятельность;

финансирование указанной деятельности.

К политической деятельности не относятся деятельность в области науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, социального обслуживания, социальной поддержки и защиты граждан, защиты материнства и детства, социальной поддержки инвалидов, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта, защиты растительного и животного мира, благотворительная деятельность.».

Таким образом, «политическая деятельность» определяется через установленные законом ее цели, виды и формы, и является одним из двух признаков, позволяющих признавать некоммерческие организации в качестве некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента (второй – наличие финансирования из иностранных источников).

Наиболее часто у организаций, включенных в реестр НКО, выполняющих функции иностранного агента, в качестве видов «политической деятельности» встречается «формирование общественного мнения», «влияние на принятие решений органами государственной власти и местного самоуправления» и «распространение, в том числе с использованием современных информационных технологий, мнений о принимаемых государственными органами решениях и проводимой ими политике».

Следует отметить, что «поиск» политической деятельности является отдельным пунктом при проведении Минюстом проверок деятельности НКО и обособленно отражается в актах проверок.

Размытость формулировок, используемых для определения «политической» деятельности, позволяет трактовать в качестве таковой фактически любую деятельность некоммерческой организации, осуществляемую публично.

На практике, если руководитель НКО, осуществляющей деятельность, например, в сфере охраны здоровья граждан, даже в качестве частного лица, публично высказывает свое личное мнение, содержащее критические оценки государственной политики в сфере здравоохранения, правоприменительные органы могут истолковать это как политическую деятельность НКО, выходящую за рамки деятельности в области охраны здоровья граждан и, соответственно, за рамки предусмотренного законом исключения.

Как уже отмечалось выше, в законе прямо закреплен перечень видов деятельности, которые не могут быть отнесены к политической: деятельность в области науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, социального обслуживания, социальной поддержки и защиты граждан, защиты материнства и детства, социальной поддержки инвалидов, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта, защиты растительного и животного мира, благотворительная деятельность. На практике отсутствие четких определений у большинства данных терминов позволяет произвольно трактовать их органами Минюста и судами, фактически сводя на нет действие этих исключений.

Анализ результатов проверок Минюста деятельности НКО позволяет выявить еще два аспекта произвольного применения закона:

- при проверках организаций в рамках одного поручения Правительства, осуществляющих идентичную деятельность, например, профилактика ВИЧ/СПИД, в отношении одних организаций был сформулирован вывод о наличии у них признаков политической деятельности, в отношении других

организаций (являющихся отделениями одной общероссийской общественной организации) было зафиксировано отсутствие политической деятельности;

- в отношении тех НКО, при проверках которых Минюстом был сформулирован вывод о наличии у них политической деятельности, в одних случаях выносились предостережения о недопустимости нарушений закона или предупреждения об устранении таких нарушений, а в других случаях сразу возбуждалось административное производство и материалы передавались в суд для принятия решений о назначении штрафов.

Для НКО, не желающей, чтобы ее деятельность расценивалась в качестве политической, можно порекомендовать тщательно подходить к подготовке материалов, предназначенных для опубликования, и заявлений от имени организации, однако, это не может служить гарантией от признания НКО в качестве некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, в случае, если НКО получает денежные средства или иное имущество из иностранных источников.

Деятельность «нежелательных» организаций

В соответствии со ст. 3.1 Федерального закона от 28 декабря 2012 года № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» (далее – 272-ФЗ), *«деятельность иностранной или международной неправительственной организации, представляющая угрозу основам конституционного строя Российской Федерации, обороноспособности страны или безопасности государства, в том числе способствующая либо препятствующая выдвижению кандидатов, списков*

кандидатов, избранию зарегистрированных кандидатов, выдвижению инициативы проведения референдума и проведению референдума, достижению определенного результата на выборах, референдуме (включая участие в иных формах в избирательных кампаниях, кампаниях референдума, за исключением участия в избирательных кампаниях, кампаниях референдума в качестве иностранных (международных) наблюдателей), может быть признана нежелательной на территории Российской Федерации».

Перечень организаций, в отношении которых принято решение о нежелательности их деятельности на территории РФ ведет Министерство юстиции - <https://minjust.ru/ru/activity/nko/unwanted>. По состоянию на 25 декабря 2019 года в нем содержатся сведения о 19 организациях.

Признание нежелательной на территории Российской Федерации деятельности иностранной или международной неправительственной организации влечет за собой:

1) запрет на создание (открытие) на территории РФ структурных подразделений иностранной или международной неправительственной организации и прекращение в определенном законодательством РФ порядке деятельности ранее созданных (открытых) на территории РФ таких структурных подразделений;

2) запрет на проведение операций с денежными средствами и (или) иным имуществом, одной из сторон которой является иностранная или международная неправительственная организация;

3) запрет на распространение информационных материалов, издаваемых иностранной или международной неправительственной организацией и (или) распространяемых ею, в том числе через средства массовой информации и (или) с использованием сети Интернет, а также производство или хранение таких материалов в целях распространения;

4) запрет на осуществление на территории РФ программ (проектов) для иностранной или международной неправительственной организации, деятельность которой признана нежелательной на территории РФ;

5) запрет на создание иностранной или международной неправительственной организацией на территории РФ юридических лиц либо участие в них.

За нарушение вышеуказанных запретов установлена административная и уголовная ответственность, предусмотренная ст. 20.33 Кодекса РФ об административных правонарушениях и ст. 284.1 Уголовного кодекса РФ:

Статья 20.33 КоАП РФ. Осуществление деятельности на территории Российской Федерации иностранной или международной неправительственной организации, в отношении которой принято решение о признании нежелательной на территории Российской Федерации ее деятельности

Осуществление деятельности на территории Российской Федерации иностранной или международной неправительственной организации, в отношении которой принято решение о признании нежелательной на территории Российской Федерации ее деятельности, участие в такой деятельности либо нарушение запретов, установленных Федеральным законом от 28 декабря 2012 года N 272-ФЗ "О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации", если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Статья 284.1 УК РФ. Осуществление деятельности на территории Российской Федерации иностранной или международной неправительственной организации, в отношении которой принято решение о признании нежелательной на территории Российской Федерации ее деятельности

Руководство деятельностью на территории Российской Федерации иностранной или международной неправительственной организации, в отношении которой принято решение о признании нежелательной на территории Российской Федерации ее деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо участие в такой деятельности, совершенные лицом, которое ранее привлекалось к административной ответственности за аналогичное деяние два раза в течение одного года, -

наказывается штрафом в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо принудительными работами на срок до пяти лет с ограничением свободы на срок до двух лет или без такового, либо лишением свободы на срок от двух до шести лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет или без такового.

Примечание. Лицо, добровольно прекратившее участие в деятельности иностранной или международной неправительственной организации, в отношении которой принято решение о признании нежелательной на территории Российской Федерации ее деятельности, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Анализ сложившейся судебной практики показывает, что состав административного правонарушения по ст. 20.33 КоАП образует, например, просто факт наличия на сайте НКО материалов, подготовленных иностранной или международной неправительственной организацией, чья деятельность была признана нежелательной¹ или гиперссылки на сайт такой организации. При этом не имеет значения, что материалы или гиперссылки были размещены на сайте НКО задолго до вступления в силу законодательных изменений, закрепивших возможность признания деятельности иностранных или международных организаций нежелательной на территории РФ, а также то обстоятельство, что эти материалы или гиперссылки находятся в архивной, труднодоступной части сайта.

Во избежание рисков привлечения НКО к административной ответственности необходим постоянный контроль за содержанием сайта организации и незамедлительное удаление с его страниц материалов, подготовленных иностранными или международными организациями, в отношении которых принято решение о нежелательности их деятельности на территории РФ, или даже упоминаний о них.

Распространение информации, в том числе в сети Интернет

В соответствии с ч. 6 ст. 10 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите

¹ [Постановление мирового судьи судебного участка № 14 района Зюзино города Москвы от 30.06.17 по делу № 05-0255/14/2017](#) (фонд)

[Постановление Ярославского областного суда от 01.01.18 по делу № 4А-175/2018](#) (общественная организация)

[Постановление мирового судьи судебного участка №10 по Кировскому району города Уфы Республики Башкортостан от 28.09.17 по делу № 5-583/2017](#) (автономное учреждение)

информации», запрещается распространение информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

Федеральный закон от 29 декабря 2010 года №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», устанавливает ограничения на распространение среди детей определенной информации. Так, к информации, запрещенной для распространения среди детей (ч. 2 ст. 5), относится информация:

1) побуждающая детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью, самоубийству, либо жизни и (или) здоровью иных лиц, либо направленная на склонение или иное вовлечение детей в совершение таких действий;

2) способная вызвать у детей желание употребить наркотические средства, психотропные и (или) одурманивающие вещества, табачные изделия, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, принять участие в азартных играх, заниматься проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством;

3) обосновывающая или оправдывающая допустимость насилия и (или) жестокости либо побуждающая осуществлять насильственные действия по отношению к людям или животным;

3.1) содержащая изображение или описание сексуального насилия;

4) отрицающая семейные ценности, пропагандирующая нетрадиционные сексуальные отношения и формирующая неуважение к родителям и (или) другим членам семьи;

5) оправдывающая противоправное поведение;

б) содержащая нецензурную брань;

7) содержащая информацию порнографического характера;

8) о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), включая фамилии, имена, отчества, фото- и видеоизображения такого несовершеннолетнего, его родителей и иных законных представителей, дату рождения такого несовершеннолетнего, аудиозапись его голоса, место его жительства или место временного пребывания, место его учебы или работы, иную информацию, позволяющую прямо или косвенно установить личность такого несовершеннолетнего.

В случае, если деятельность НКО предполагает распространение информационной продукции² среди детей или доступ к ней детей возможен (размещение в свободном доступе в сети Интернет), то организация должна выполнить требования закона о возрастной маркировке информационной продукции. Законом предусмотрено 5 видов информационной продукции:

1) информационная продукция для детей, не достигших возраста шести лет (0+) - информационная продукция, содержащая информацию, не причиняющую вреда здоровью и (или) развитию детей (в том числе информационная продукция, содержащая оправданные ее жанром и (или) сюжетом эпизодические ненатуралистические изображение или описание физического и (или) психического насилия (за исключением сексуального насилия) при условии торжества добра над злом и выражения сострадания к жертве насилия и (или) осуждения насилия);

2) информационная продукция для детей, достигших возраста шести лет (6+):

² информационная продукция - предназначенные для оборота на территории Российской Федерации продукция средств массовой информации, печатная продукция, аудиовизуальная продукция на любых видах носителей, программы для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ) и базы данных, а также информация, распространяемая посредством зрелищных мероприятий, посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", и сетей подвижной радиотелефонной связи (п. 5 ст. 2 436-ФЗ)

- кратковременные и ненатуралистические изображение или описание заболеваний человека (за исключением тяжелых заболеваний) и (или) их последствий в форме, не унижающей человеческого достоинства;

- ненатуралистические изображение или описание несчастного случая, аварии, катастрофы либо ненасильственной смерти без демонстрации их последствий, которые могут вызывать у детей страх, ужас или панику;

- не побуждающие к совершению антиобщественных действий и (или) преступлений эпизодические изображение или описание этих действий и (или) преступлений при условии, что не обосновывается и не оправдывается их допустимость и выражается отрицательное, осуждающее отношение к лицам, их совершающим;

3) информационная продукция для детей, достигших возраста двенадцати лет (12+):

- эпизодические изображение или описание жестокости и (или) насилия (за исключением сексуального насилия) без натуралистического показа процесса лишения жизни или нанесения увечий при условии, что выражается сострадание к жертве и (или) отрицательное, осуждающее отношение к жестокости, насилию (за исключением насилия, применяемого в случаях защиты прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства);

- изображение или описание, не побуждающие к совершению антиобщественных действий (в том числе к потреблению алкогольной и спиртосодержащей продукции, участию в азартных играх, занятию бродяжничеством или попрошайничеством), эпизодическое упоминание (без демонстрации) наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, табачных изделий при условии, что не обосновывается и не оправдывается допустимость антиобщественных действий, выражается отрицательное, осуждающее отношение к ним и

содержится указание на опасность потребления указанных продукции, средств, веществ, изделий;

- не эксплуатирующие интереса к сексу и не носящие возбуждающего или оскорбительного характера эпизодические ненатуралистические изображение или описание половых отношений между мужчиной и женщиной, за исключением изображения или описания действий сексуального характера;

4) информационная продукция для детей, достигших возраста шестнадцати лет (16+):

- изображение или описание несчастного случая, аварии, катастрофы, заболевания, смерти без натуралистического показа их последствий, которые могут вызывать у детей страх, ужас или панику;

- изображение или описание жестокости и (или) насилия (за исключением сексуального насилия) без натуралистического показа процесса лишения жизни или нанесения увечий при условии, что выражается сострадание к жертве и (или) отрицательное, осуждающее отношение к жестокости, насилию (за исключением насилия, применяемого в случаях защиты прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства);

- информация о наркотических средствах или о психотропных и (или) об одурманивающих веществах (без их демонстрации), об опасных последствиях их потребления с демонстрацией таких случаев при условии, что выражается отрицательное или осуждающее отношение к потреблению таких средств или веществ и содержится указание на опасность их потребления;

- отдельные бранные слова и (или) выражения, не относящиеся к нецензурной брани;

- не эксплуатирующие интереса к сексу и не носящие оскорбительного характера изображение или описание половых отношений между мужчиной и женщиной, за исключением изображения или описания действий сексуального характера.

5) информационная продукция, запрещенная для детей (18+).

Классификация информационной продукции осуществляется ее производителями и (или) распространителями самостоятельно (в том числе с участием эксперта, экспертов и (или) экспертных организаций в соответствии с Приказом Роскомнадзора от 24 августа 2012 года № 824 «Об утверждении Порядка аккредитации экспертов и экспертных организаций на право проведения экспертизы информационной продукции») до начала ее оборота на территории РФ.

В качестве примеров ответственности при распространении информации можно привести:

- административная:

- Статья 6.13. КоАП РФ. Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ (штраф для юрлиц - от 800 000 до 1 000 000 рублей с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток);

- Статья 6.21 КоАП РФ. Пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних (штраф для юрлиц - на юридических

лиц - от 800 000 до 1 000 000 рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток);

- Статья 6.27 КоАП РФ. Распространение экземпляров аудиовизуальной продукции и фонограмм на любых видах носителей, экземпляров печатной продукции, содержащих нецензурную брань, без специальной упаковки и текстового предупреждения (штраф для юридических лиц – от 40 000 до 50 000 рублей).

При опубликовании и распространении НКО своих материалов рекомендуется тщательно оценивать их с точки зрения наличия информации, имеющей ограничения по распространению, а также соотносить их с установленными категориями информации, предназначенной для распространения среди детей.

Проведение публичных мероприятий

Понятие и виды публичных мероприятий определены в Федеральном законе от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»:

«публичное мероприятие - открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств. Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, выдвижение требований по различным вопросам политической,

экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики или информирование избирателей о своей деятельности при встрече депутата законодательного (представительного) органа государственной власти, депутата представительного органа муниципального образования с избирателями.

Собрание - совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов;

Митинг - массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера;

Демонстрация - организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения, в том числе на транспортных средствах, плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации;

Шествие - массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам;

Пикетирование - форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации, а также быстровозводимые сборно-разборные конструкции».

Как видно из определений, все виды публичных мероприятий объединены целями выражения общественного мнения, обсуждения общественно значимых вопросов или привлечения внимания к проблемам общественно-политического характера.

Если НКО планирует провести какое-либо из мероприятий, подпадающих под определения закона, то она должна подать уведомление о его проведении (за исключением пикетирования без использования быстровозводимой сборно-разборной конструкции) в соответствующий орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления в порядке, установленном ст. 7 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» и законами субъектов РФ. Уведомление подается в срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения публичного мероприятия.

Порядок подачи уведомления о проведении публичных мероприятий, а также перечень специально отведенных мест для их проведения, устанавливается региональными законами. Так, например, нормативными правовыми актами г. Москвы (Закон г. Москвы от 04.04.07 №10 «Об обеспечении условий реализации права граждан Российской Федерации на проведение в городе Москве собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований» и Постановлением Правительства Москвы от 28.08.07 №757-ПП «О мерах по реализации Закона г. Москвы от 04.04.07 №10 «Об обеспечении условий реализации права граждан Российской Федерации на проведение в городе Москве собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований») определено 1 место для проведения публичных мероприятий – площадка Зеленого театра в Парке культуры и отдыха «Сокольники», максимальная численность участников мероприятия, при которой не требуется подача уведомления – 1 500 человек. Аналогичными актами в г. Санкт-Петербурге (Закон Санкт-Петербурга от 21.06.11 №390-70 «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях в Санкт-Петербурге» и Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 24.12.12 №1363 «О специально отведенных местах для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения

общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера на территории Санкт-Петербурга») для проведения публичных мероприятий отведено 8 специальных мест, максимальная численность участников, не требующая подачи уведомления – 200 человек.

Помимо публичных мероприятий, порядок проведения которых определен в Федеральном законе от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», деятельность НКО может включать в себя организацию и проведение иных мероприятий, которые являются открытыми и публичными, однако, не подпадают под определения, закрепленные в вышеуказанном законе, т.к. не преследуют какие-либо цели в общественно-политической жизни: форумы, фестивали, благотворительные ярмарки, спортивные мероприятия и т.д.

Проведение таких мероприятий может регулироваться на уровне регионального законодательства, например, Распоряжение Мэра Москвы от 5 октября 2000 года №1054-РМ «Об утверждении Временного положения о порядке организации и проведения массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных и рекламных мероприятий в г. Москве», Постановление Администрации г. Ижевска от 6 ноября 2012 года № 1183 «Об утверждении Порядка проведения массовых мероприятий культурно-просветительского, культурно-развлекательного и религиозного характера на открытых площадках на территории муниципального образования «Город Ижевск».

Так, действующее Распоряжение Мэра Москвы от 05.10.00 №1054-РМ предписывает, что о проведении массового мероприятия его организаторы обязаны уведомлять органы исполнительной власти и соответствующие территориальные органы внутренних дел не менее чем за месяц до даты

проведения намечаемого массового мероприятия с количеством участников до 5 000 человек и не менее чем за 45 дней до даты проведения массового мероприятия с количеством участников свыше 5 000 человек и представлять информацию о его названии, программе с указанием места, времени, условий организационного, финансового и иного обеспечения его проведения, предполагаемого количества участников, своего адреса и номеров контактных телефонов. На проведение массового мероприятия организаторы обязаны получить согласие в органах исполнительной власти. В то же время Постановление Администрации г. Ижевска от 6 ноября 2012 года № 1183 «Об утверждении Порядка проведения массовых мероприятий культурно-просветительского, культурно-развлекательного и религиозного характера на открытых площадках на территории муниципального образования «Город Ижевск» устанавливает в качестве срока подачи заявления о проведении массового мероприятия – 20 рабочих дней до намечаемой даты его проведения. Также региональными нормативными правовыми актами регулируются вопросы обеспечения общественного порядка, медицинской помощи и противопожарной службы.

Таким образом, некоммерческие организации, планирующие проведение публичных мероприятий (собраний, митингов, демонстраций, шествий, пикетирований) или иных массовых мероприятий (культурно-просветительских, зрелищных, религиозных, спортивных, рекламных и т.д.) должны предварительно ознакомиться с требованиями законодательства как федерального, так и регионального уровня, что позволит минимизировать возможности для несогласования проведения данных мероприятий со стороны органов исполнительной власти.

Некоммерческие организации при осуществлении своей публичной деятельности обязаны соблюдать требования и ограничения, установленные федеральным и региональным законодательством. Вместе с тем, несовершенство нормативно-правового регулирования в данной сфере порождает для некоммерческих организаций риски непредумышленного нарушения закона или же неверного привлечения их к ответственности вследствие произвольно широкого толкования закона органами исполнительной власти.